

**Специальный доклад  
об обеспечении и защиты прав детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-  
сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на  
проживание в закрепленном муниципальном жилье в  
муниципальных районах и городских округах  
Нижегородской области.**

В связи с участвовавшими обращениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот по вопросам нарушения их прав при вселении в закрепленное за ними муниципальное жильё, а также по итогам докладов о деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в Нижегородской области (далее – Уполномоченные) в Законодательном Собрании Нижегородской области в 2016 году и координационного совещания в Прокуратуре области, Уполномоченными совместно с министерством внутренней, региональной и муниципальной политики проведен Мониторинг обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на проживание в закрепленном муниципальном жилье в муниципальных районах и городских округах Нижегородской области (далее – Мониторинг).

В соответствии с частью 3 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения несет бремя содержания помещения и, если данное помещение является квартирой, общего имущества собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме. Собственник жилого помещения обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Согласно статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон) органы исполнительной власти обязаны осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

Предусмотренный данной нормой контроль следует рассматривать как частный случай контроля за сохранностью имущества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренного статьями 19-23 Федерального закона от 24.08.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Непосредственный контроль за использованием жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании (по договору социального найма) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и за распоряжением указанными жилыми помещениями (обеспечение сохранности) на основании пункта 3.3 письма Минобрнауки России от 08.10.2012 года № ИР-864/07 "О направлении рекомендаций" возлагается на орган опеки и попечительства.

В Нижегородской области действуют Закон Нижегородской области от 10.12.2004 года № 147-3 "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 123-3 "О жилищной политике в Нижегородской области" и Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 125-3 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан".

Орган опеки и попечительства взаимодействует с заинтересованными органами и организациями в рамках установленной компетенции для выявления, предотвращения и устранения порчи и разрушения жилых помещений, соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и экологических требований.

Осуществление контроля за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, должно способствовать возврату детей в указанные жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

В рамках соответствующей обязанности органом опеки и попечительства должны предприниматься (контролироваться) следующие действия:

- предотвращаться незаконные сделки по обмену, отчуждению жилых помещений;
- не допускаться вселение в жилое помещение посторонних лиц, с нарушением прав детей;
- устанавливаться (признаваться) статус несовершеннолетнего как члена (бывшего члена) семьи нанимателя по договору социального найма, имеющего право пользования жилым помещением;

- обеспечиваться выселение из жилых помещений бывших членов семьи, лиц, утративших право пользования жилым помещением, посторонних лиц, граждан, нарушающих нормы жилищного законодательства и условия пользования жилым помещением;

- обеспечиваться проведение ремонта жилых помещений, внутриквартирного оборудования;

- приниматься меры по освобождению детей от платы за жилое помещение и коммунальные услуги или использованию (установлению) соответствующих льгот для оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги на период нахождения лица под опекой (попечительством);

- обеспечиваться эффективное использование жилых помещений на время опеки (попечительства) детей с выгодой для них и поддержанием санитарно-технического состояния жилых помещений силами и средствами пользователей;

- приниматься меры по расселению из коммунальных квартир лиц, страдающих определенными видами заболеваний согласно утвержденному перечню;

- приниматься меры по признанию жилого помещения непригодным для проживания в установленном порядке в случае его несоответствия установленным требованиям.

Ряд из перечисленных мероприятий орган опеки и попечительства может осуществлять только во взаимодействии с соответствующими подразделениями местных администраций.

Контроль за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, должен осуществляться:

- в отношении жилых помещений, занимаемых по договору социального найма, - до момента возвращения в них детей по окончании опеки/попечительства либо до предоставления детям иных жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения, если проживание в закрепленном жилом помещении будет признано невозможным,

- в отношении жилых помещений, находящихся в собственности детей, - до наступления совершеннолетия ребенка либо приобретения им дееспособности в полном объеме ранее этого возраста.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 8 Закона проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным в случае, если жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно статьи 1 Закона Нижегородской области от 07.09.2007 года №125-3 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан" органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в части осуществления контроля «за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений».

Необходимо констатировать тот факт, что в последнее время в адрес Уполномоченных поступает много обращений о нарушении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (далее - детей-сирот).

Закрепленные за детьми-сиротами муниципальные жилые помещения зачастую находятся в непригодном для проживания состоянии, по данным жилым помещениям накоплены неподъемные долги за жилищно-коммунальные услуги, которые по достижении совершеннолетия в силу положения о субсидарной ответственности перекладываются на детей-сирот, в жилых помещениях проживают лица, совместное проживание с которыми невозможно.

Например:

1) В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Нижегородской области поступило обращение 18-летней М. с жалобой на действия администрации одного из муниципальных районов Нижегородской области и просьбой оказать содействие в защите своих жилищных прав.

Как следует из обращения, за заявительницей закреплено муниципальное жилое помещение, которое в настоящее время находится в непригодном для проживания состоянии. Жилое помещение расположено в сельской местности, в нем никто не проживает.

2) В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Нижегородской области поступило обращение гражданки Ш. (57 лет) с просьбой оказать содействие в защите жилищных прав своего внука, 17 лет.

Заявительница является его опекуном, в закреплённом за ребёнком жилом помещении проживает его биологический отец, лишённый в отношении него родительских прав, недавно вернувшийся из мест лишения свободы. В квартире постоянно находятся неустановленные лица, друзья отца, происходят пьянки и дебоши.

Для признания факта невозможности проживания в квартире требуется судебное решение об отказе в принудительном обмене жилого помещения.

3) В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Нижегородской области поступило обращение Г. в интересах выпускников детского дома: С. 1992 года рождения и К. 1991 года рождения.

Постановлениями администрации муниципального района за данными выпускниками сохранено право пользования муниципальными жилыми помещениями.

По информации заявительницы после выхода из детского дома в возрасте 18 лет С. и К. не имели возможности реализовать свое право на проживание в данных муниципальных квартирах, так как они находились в непригодном для проживания состоянии.

В ходе проведенной прокуратурой проверки с привлечением специалистов отдела государственной жилищной инспекции Нижегородской области было установлено, что квартиры находятся в бесхозном состоянии, в них демонтированы приборы отопления, в некоторых комнатах отсутствует остекление оконных рам (оконные проемы закрыты досками).

В целях изучения системы контроля за муниципальными жилыми помещениями, закреплёнными за детьми-сиротами, Уполномоченными были подготовлены основные параметры мониторинга обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на проживание в закреплённом муниципальном жилье в муниципальных районах и городских округах Нижегородской области со следующими вопросами:

1) Принята ли на муниципальном уровне нормативно-правовая база, регламентирующая проведение контроля за состоянием муниципального жилья, закреплённого за детьми-сиротами с реквизитами нормативно-правовых актов (далее – НПА).

3) Наименование структурного подразделения ОМСУ или комиссии (при наличии), осуществляющей контроль за состоянием жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами, с указанием наименований должностей и функций ее членов, а также регламента работы (в том числе - периодичность проведения контрольных мероприятий).

4) Учетная норма площади жилого помещения в муниципальном образовании (кв.м.).

) Наименование структурного подразделения ОМСУ, осуществляющего контроль за вселением в закрепленное жилье лиц из числа детей-сирот (взрослых). Есть ли муниципальные нормативные акты или инструкции по обеспечению прав данной категории граждан на проживание в закрепленном жилье. Количество лиц из числа детей-сирот, имеющих право на вселение в муниципальное жилье, но его не реализовавших.

) Проводится ли со стороны ОМСУ работа по вопросу списания задолженности за коммунальные услуги по муниципальному жилью, закрепленному за детьми-сиротами.

Предложения по улучшению ситуации по обеспечению прав детей-сирот на проживание в закрепленном жилье.

) Координаты должностного лица ОМСУ (ФИО, должность, телефон, электронная почта), отвечающего за обеспечение прав детей-сирот на проживание в закрепленном жилье.

Основные итоги данной части мониторинга показаны в следующей таблице:

Таблица № 1

N	Наименование района	Наличие НПА (1-да, 0-нет)	Периодичность проверок (кол-во в год)	Учётная норма (кв.м.)	Наличие предложений	Сколько чел.осущ. контроль	Работа над задолж. (1-да, 0-нет)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Ардатовский	0	1	10	0	2	1
2	Арзамасский	0	1	18	3	1	0
3	Б.Болдинский	0	1	15	0	1	0
4	Б.Мурашкинский	0	1	15	2	2	1
5	Балахнинский	0	1	11	0	1	1
6	Богородский	0	1	11	1	1	1
7	Бутурлинский	1	1	12	0	2	1
8	Вадский	0	1	12	0	1	0
9	Варнавинский	0	4	14,4	0	2	1
10	Вачский	0	1	10	0	1	1
11	Ветлужский	0	1	10	0	1	0
12	Вознесенский	утв.	1	15	1	1	1
13	Володарский	0	1	13	1	1	1
14	Воротынский	0	1	12	1	1	1
15	Воскресенский	0	1	12	1	1	1
16	г.Арзамас	0	1	10	1	3	1
17	г.о.г.Бор	1	1	12	0	2	0

18	г.о.г.Выкса	0	1	10	2	1	1
19	г.о.г.Дзержинск	0	1	11	2	1	1
20	г.о.г.Кулебаки	0	12	18	0	1	1
21	г.о.г.Первомайск	1	1	10	1	3	0
22	г.о.г.Саров	0	2	11	1	1	0
23	г.о.г.Чкаловск	0	1	11	0	1	0
24	г.о.г.Шахунья	0	1	11	0	1	1
25	г.о.Навашинский	0	1	10	0	2	0
26	г.о.Семеновский	0	1	12	0	1	0
27	г.о.Сокольский	0	1	10	0	1	0
28	Гагинский	0	1	18	1	2	0
29	Городецкий	0	1	11	1	1	0
30	Д.Константиновский	0	1	10	0	2	0
31	Дивеевский	1	1	12	0	6	0
32	Княгининский	0	1	10	1	1	1
33	Ковернинский	0	1	12	1	1	0
34	Краснобаковский	0	1	10	0	1	0
35	Краснооктябрьский	0	1	12	0	1	0
36	Кстовский	1	1	10	2	1	0
37	Лукояновский	0	1	10	0	1	0
38	Лысковский	1	1	11	0	6	0
39	Нижний Новгород	утв.	1	10	1	1	1
40	Павловский	0	1	10	0	1	1
41	Перевозский	0	1	12	0	1	1
42	Пильнинский	0	1	12	1	1	0
43	Починковский	0	1	12	1	1	1
44	Сергачский	0	1	12	1	1	1
45	Сеченовский	0	1	14	1	1	0
46	Сосновский	0	1	12	0	1	1
47	Спасский	0	1	12	0	1	0
48	Тонкинский	0	1	12	0	1	0
49	Тоншаевский	0	1	13	0	1	0
50	Уренский	0	1	12	1	1	0
51	Шарангский	1	1	10	0	2	1
52	Шатковский	0	1	13	0	1	1

Как видно из представленной таблицы, в большинстве районов области (43 из 52) нормативно-правовая база, регламентирующая осуществление контроля за состоянием муниципального жилья, закрепленного за детьми-сиротами, не разработана. В двух районах, включая г.Нижний Новгород, нормативно-правовая база подготовлена и утверждена после получения вопросов мониторинга.

Фактически на муниципальном уровне нормативно-правовая база принята только в 6 районах области.

В 37 районах (71%) обязанность по контролю за состоянием

муниципального жилья, закрепленного за детьми-сиротами, возложена на специалистов органов опеки и попечительства, которые, в основном, не имеют возможности оценить техническое состояние жилого помещения, сделать вывод о необходимости его ремонта и уж тем более определить объем работ по ремонту. Нетрудно догадаться, что в этом случае так называемый контроль состоит в том, что раз в год специалисты органов опеки и попечительства составляют формальные отчеты о выходе по адресам и акты о техническом состоянии муниципальных жилых помещений.

В половине районов области не ведется работа над задолженностью перед коммунальными службами по муниципальному жилью, закрепленному за детьми-сиротами. Как результат, должниками по таким долгам становятся дети-сироты сразу после достижения им возраста 18 лет. Как правило, данная задолженность возникает в связи с регистрацией в жилье родителей, лишённых родительских прав, или иных родственников, в том числе третьих лиц.

Согласно абзацу 4 статьи 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отнесены лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

По сведениям, направленным органами местного самоуправления в рамках проведения Мониторинга, из 52 районов и городских округов (далее – ОМСУ) 26 ОМСУ была предоставлена информация об отсутствии лиц из числа детей сирот, за которыми закреплено муниципальное жильё.

Отсутствие сведений в муниципальных районах и городских округах не всегда было связано с реальным отсутствием указанной категории лиц, поскольку в части районов реестры с такими сведениями не ведутся.

Количество лиц из числа детей-сирот, по которым были предоставлены сведения районов – 226 человек (районы и городские округа – без учета города Нижнего Новгорода), 326 человек – город Нижний Новгород, всего по Нижегородской области – 552 человека.

«Контроль за вселением в закрепленное жильё лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (взрослых), не осуществляется, т.к. механизм не определен действующим законодательством» - такие сведения были поданы двумя муниципальными образованиями. Специалисты отделов опеки и попечительства данных муниципальных образований

считают, что право пользования жилыми помещениями сохраняется за несовершеннолетними детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, до достижения ими восемнадцати лет. В соответствии с п.1 ст. 21 Гражданского кодекса РФ гражданская дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия. С момента достижения совершеннолетия граждане способны самостоятельно и в полном объеме осуществлять свои права и обязанности, в том числе распоряжаться своим имуществом, совершать иные юридические действия и отвечать за них. Лица из числа детей-сирот самостоятельно осуществляют вселение в жилые помещения, где состоят на регистрационном учете.

Уполномоченные не могут согласиться с данной позицией.

О последствиях указанного подхода к проблеме контроля за вселением и сохранением жилого помещения совершеннолетнего лица из числа детей-сирот можно судить на основе обращения, поступившего к Уполномоченному по правам человека в Нижегородской области от К., за которым, как за лицом из числа детей-сирот, было закреплено жилое помещение в г.Дзержинске. В период с 26.11.2009 по 31.08.2011 К. находился на воспитании в ГКОУ «Дзержинский санаторный детский дом». С 01.09.2011 по 30.05.2015 проходил обучение в ГБОУ СПОЛ Большеболдинский филиал «Лукояновский техникум». С 01.09.2011 по 21.03.2013 полномочия законного представителя в отношении К. осуществлял орган опеки и попечительства управления образования Большеболдинского муниципального района Нижегородской области. Вместе с тем, в остальной период времени обязанности опекуна осуществлял орган опеки и попечительства управления образования г.Дзержинска. В результате к моменту, когда К. необходимо было вселиться в закрепленное за ним жилье, он не имел возможности проживать в нем, поскольку фактически оно являлось непригодным для проживания. Кроме этого, за указанное помещение с К. требовали внесение оплаты за коммунальные услуги, которые ему не оказывались, поскольку он не мог вселиться в жилое помещение, которое являлось непригодным для проживания.

После направления по указанному факту Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области запроса в прокуратуру Нижегородской области, администрацией г.Дзержинска за счет средств городского бюджета и внебюджетных источников в квартире были выполнены ремонтные работы. По вопросу задолженности за жилищно-коммунальные услуги К. были даны разъяснения о том, что к задолженности, образовавшейся за период с 01.01.2007 по 30.07.2014 может быть применен срок исковой давности, а задолженность за период с 01.08.2014 по 30.06.2017

подлежит перерасчету в связи с временным отсутствием в жилом помещении на основании его личного заявления.

23 района области прислали свои предложения по улучшению ситуации по обеспечению прав детей-сирот на проживание в закрепленном жилье.

Самое распространенное предложение - это разработка на региональном уровне нормативно-правовой базы по обеспечению прав детей-сирот на проживание в закрепленном муниципальном жилье и контролю за состоянием этого жилья.

Второе по актуальности предложение состоит в том, чтобы предусмотреть финансирование расходов на проведение ремонта муниципальных жилых помещений детей-сирот за счет субвенций из бюджета Нижегородской области по аналогии с ремонтом жилых помещений, находящихся в собственности данной категории лиц.

Третья группа предложений, одна из самых актуальных и востребованных на наш взгляд, это списание задолженности за коммунальные услуги, которую накопили лишённые родительских прав родители ребенка-сироты, умершие до достижения ребенком 18 лет. На практике мы часто видим ситуацию, когда родители данной категории детей, лишённые в отношении детей родительских прав, после смерти не оставляют своим детям ничего, кроме больших долгов за коммунальные услуги. По нашему мнению, в данных случаях поставщики коммунальных услуг должны списывать образовавшуюся перед ними задолженность, так как они еще при жизни этих родителей, зная, что с них взять нечего, не выходят в суд с требованием о её взыскании. К сожалению, обращения Уполномоченных в адрес поставщиков коммунальных услуг о списании задолженности или хотя бы пеней не всегда находят должного отклика. Считаем, что должен быть региональный нормативный правовой акт об ответственности поставщиков коммунальных услуг за образование такой задолженности.

В настоящее время отсутствует единый алгоритм действий по решению данной проблемы. Вместе с тем, представляется, что осуществление нижеперечисленных мероприятий может стать наиболее эффективным и результативным способом её разрешения (в зависимости от конкретных условий), а именно:

- обращение в суд с иском о признании зарегистрированных лиц безвестно отсутствующими;
- обращение в суд с исковыми требованиями о признании утратившими право на жильё (при социальном найме) и о снятии с регистрационного учёта;
- обращение в суд с исковыми требованиями о признании лица не

приобретшим право на жильё;

– заключение договоров аренды либо коммерческого найма в целях погашения образовавшейся задолженности по коммунальным платежам;

– в случае фактического проживания родителей, лишённых родительских прав, либо иных родственников, накопивших задолженность, в рамках оказания содействия возможно обращение в управляющую компанию с просьбой об инициировании иска в суд о взыскании задолженности по коммунальным платежам;

– постановка требований о выселении проживающих в жилом помещении лиц по основаниям статьи 91 ЖК РФ (граждане, лишённые родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, могут быть выселены из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения).

Для того, чтобы указанные меры законными представителями ребенка-сироты проводились своевременно и в целях предотвращения ситуации, когда при достижении совершеннолетия лицо из числа детей-сирот оказывается с огромной суммой задолженности по оплате услуг в закрепленном за ним жилье, необходимо, чтобы органы опеки и попечительства осуществляли контроль по указанному вопросу.

Последняя группа предложений, требующая, на наш взгляд, дополнительной проработки, это расширение списка обстоятельств, при которых признается невозможным проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются. Хочется отметить, что Федеральный закон от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дает право регионам самостоятельно расширить список данных обстоятельств.

3 района высказались за введение в штат дополнительной единицы в отделы опеки и попечительства для работы по контролю за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

В ходе мониторинга были получены сведения о 1312 детях-сиротах, имеющих закрепленное муниципальное жильё, в том числе 544 ребёнка в Нижнем Новгороде.

789 детей находятся под опекой и попечительством, 429 в приемных семьях, 93 в детских домах и интернатах. 132 ребёнка проживают в закрепленном жилье вместе с опекунами или попечителями. В основном опекунами являются близкие родственниками – бабушки, дедушки, тёти,

дяди. 45 детей проживают с опекунами (попечителями) и с родителями, лишенными в отношении них родительских прав. 30 из них – нижегородцы.

1176 человек в качестве закрепленного за ними жилого помещения имеют квартиры, 103 - комнаты.

Квартиры по количеству комнат распределились следующим образом: 1-комнатные – 253, 2-комнатные – 538, 3-комнатные – 337, 4-комнатные – 34.

52 ребёнка зарегистрированы в жилых помещениях одни.

В 599 (46%) случаях в закрепленных за детьми-сиротами жилых помещениях зарегистрированы мать или отец, лишенные в отношении ребёнка родительских прав.

В 658 случаях доля ребёнка меньше учетной нормы, что является основанием для признания факта невозможности проживания в данном жилье.

В 341 случае факт невозможности проживания ребёнка в помещении может быть признан по обоим основаниям.

Необходимо отметить, что согласно законодательству проживание в таких жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении детей-сирот, является основанием для признания факта невозможности проживания детей-сирот только при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации.

На практике это приводит к тому, что районные администрации заставляют ещё вчерашних детей в возрасте 18 лет, не знакомых с правовыми механизмами, самостоятельно отстаивать свои права в суде.

По мнению Уполномоченных, жилищные права детей-сирот в суде должны отстаивать сами представители районных администраций, поскольку у них имеются и специалисты, знакомые с данной категорией дел, и вся необходимая информация о возможных вариантах обмена.

Характерный пример – обращение сестёр Пр. из П-ого района. Девочки, являющиеся сиротами, были включены в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Однако по не вполне понятным причинам, по постановлению сельской (даже не районной!) администрации, были из списка исключены на основании того, что за ними закреплено право проживания в муниципальной квартире, в которой живёт лишенная в отношении них мать алкоголичка. Требование районной администрации предоставить решение суда для повторного включения в список, несмотря на всю его абсурдность, до сих пор не позволяет восстановить нарушенные права двух сестер-сирот.

В 875 случаях жилое помещение пригодно для проживания. В 390 – требуется ремонт жилых помещений, в 39 – помещение непригодно для проживания.

Распределение детей, имеющих закрепленное муниципальное жилье по возрастам отражено в следующей таблице.

Таблица № 2

Год рождения	Кол-во детей
1	2
1999	55
2000	141
2001	155
2002	114
2003	131
2004	121
2005	96
2006	99
2007	94
2008	93
2009	52
2010	54
2011	26
2012	32
2013	25
2014	6
2015	3
2016	1

Такое распределение можно объяснить продолжающейся приватизацией. Муниципальных квартир, закрепленных за детьми-сиротами, с каждым годом становится все меньше и меньше.

91 ребенок (7%) являются инвалидами. К сожалению, лишь в 17 случаях (19%) можно говорить о доступности жилья для проживания инвалидов. 74 ребенка-инвалида в качестве закрепленного имеют жилое помещение, не удовлетворяющее требованиям законодательства о безбарьерной среде для маломобильных граждан.

По жилым помещениям, закрепленным за 551 ребенком-сиротой, имеется задолженность по оплате коммунальных услуг. Отрадно заметить, что только в 74 случаях задолженность имеет место непосредственно за ребёнком-сиротой.

Информация по лицам старше 18 лет предоставлена в следующих таблицах.

Таблица № 3

	Жилые помещения с имеющейся задолженностью	Жилые помещения с отсутствием задолженности за ЖКУ	Сведений не предоставлено
Муниципальные районы и городские округа	84	144	6
г.Нижний Новгород	63	90	173

Таблица № 4

	Муниципальные районы и городские округа	г.Нижний Новгород
Жилые помещения, в которых зарегистрированы родители, лишённые родительских прав	72	161
Жилые помещения, непригодные для проживания	26	4
Жилые помещения в которых количество кв.м. менее учетной нормы	111	149

Из предоставленных сведений прослеживается то, что в 47,1% (260 человек) закрепленное за лицами из числа детей сирот жилье менее учетной нормы, в 42,21% (233 человека) закрепленных жилых помещений проживают лишённые родительских прав родители.

Так, согласно сведениям, предоставленным Арзамасским муниципальным районном и г.о.г.Кулебаки в рамках проведения мониторинга практически в 90% случаев в закрепленном за лицами из числа детей-сирот жилье их фактическое проживание невозможно в связи с вышеизложенными обстоятельствами.

В состав г.Арзамаса и Арзамасского района входят 1 городское и 12 сельских поселений и в каждом сельском поселении решением сельского совета установлена определённая учётная норма и норма предоставления

площади жилого помещения. Но даже взяв за основу самую низкую величину учетной нормы - 15 кв.м., из 19 человек только у двоих жилье превышает величину учетной нормы. В г.о.г.Кулебаки из 16 лиц из числа детей сирот у 15 закрепленное жилье менее учетной нормы.

Таким образом, по итогам проведенного мониторинга можно говорить о желательности проведения на региональном уровне следующих мероприятий:

1) принятие регионального нормативно-правового акта, предусматривающего ответственность муниципалитетов и поставщиков коммунальных услуг за образование задолженности за жилищно-коммунальные услуги по муниципальному жилью, закрепленному за детьми-сиротами. По нашему мнению, задолженность по данным муниципальным жилым помещениям должна стать проблемой муниципалитетов и поставщиков коммунальных услуг, а не детей-сирот и их опекунов;

2) разработка на региональном уровне нормативно-правовой базы по обеспечению прав детей-сирот на проживание в закрепленном муниципальном жилье и контролю за состоянием этого жилья. Необходимо обеспечить постоянный контроль за сохранностью и использованием жилья, закрепленного за указанной категорией детей, а также на региональном законодательном уровне обязать органы местного самоуправления осуществлять своевременную подготовку закрепленных жилых помещений в соответствии с требованиями технических и санитарных норм и правил для заселения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку как показывает практика обращений, поступающих в адрес Уполномоченных, данные меры не всегда предпринимаются своевременно, в результате чего лицо из числа детей сирот оказывается фактически необеспеченным пригодным для проживания жилым помещением;

3) для предотвращения образования задолженности законным представителям: органам опеки, приемным родителям и директорам учреждений для детей-сирот необходимо своевременно обращаться в местную администрацию (если жильё используется на условиях социального найма), либо в суд (если находится в собственности) с заявлением об открытии отдельного финансового (лицевого) счета по оплате платежей на содержание и ремонт жилого помещения и капитальный ремонт, и по оплате коммунальных услуг. Только таким способом в случае неоплаты за коммунальные услуги лицами, зарегистрированными в жилом помещении кроме лица из числа детей-сирот, возможно избежать субсидиарной

ответственности за долги иных лиц.

4) Поскольку средства по ремонту муниципального жилья являются расходными обязательствами ОМСУ, необходимо предусматривать финансирование ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год либо в рамках межбюджетных отношений предусматривать субсидии ОМСУ из областного бюджета на условиях софинансирования.

5) В случае, когда вселение лиц из числа детей-сирот в закрепленное помещение невозможно:

- рассмотреть вопрос о разработке нормативно правового акта, предусматривающего порядок и условия обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, временными жилыми помещениями на период до предоставления в установленном порядке жилых помещений специализированного жилищного фонда (маневренный фонд);

- рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, предусматривающего порядок и условия обеспечения предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, денежной компенсации за наем жилья, до предоставления в установленном порядке жилых помещений специализированного жилищного фонда.